

**THÔNG TIN CƠ BẢN**  
**HỘI NGHỊ TOÀN CẦU LẦN THỨ BA VỀ GIẢM RỦI RO THIÊN TAI**  
**SENDAI, NHẬT BẢN (14-18/3/2015)**

**I. THÔNG TIN CHUNG**

1. Hội nghị toàn cầu về giảm rủi ro thiên tai đã được tổ chức từ năm 1994. Hội nghị lần thứ nhất, được tổ chức tại Yokohama, Nhật Bản năm 1994, đã thông qua “Chiến lược và Kế hoạch hành động Yokohama vì một thế giới an toàn hơn: Hướng dẫn về việc phòng chống, sẵn sàng ứng phó và giảm thiên tai”. Hội nghị lần thứ hai, tổ chức tại Kobe, Hyogo, Nhật Bản từ 18-22/1/2005 thông qua “Khung hành động Hyogo 2005-2015: Xây dựng khả năng ứng phó của các quốc gia và cộng đồng về phòng, chống thiên tai” (HFA), trong đó ưu tiên việc quản lý nhằm giảm thiệt hại do thiên tai gây ra trong các lĩnh vực xã hội, kinh tế, môi trường và tăng cường khả năng phục hồi của các quốc gia và cộng đồng từng hứng chịu rủi ro thảm họa thiên tai.

2. Hội nghị 3WCDRR nằm trong khuôn khổ Liên hợp quốc, do Văn phòng Liên Hợp Quốc (LHQ) về Giảm rủi ro thiên tai (UNISDR) phối hợp với Chính phủ Nhật Bản chủ trì tổ chức dựa trên Nghị quyết A/RES/67/209 (năm 2013) về Chiến lược quốc tế về Giảm rủi ro thiên tai của Đại Hội đồng LHQ. Hội nghị lần này do Bộ trưởng Bộ Quản lý Thiên tai Nhật Bản làm Chủ tịch Hội nghị.

Hội nghị này là cơ hội duy nhất cho các quốc gia nhằm:

- (a) Thông qua một khung hành động về GNRRTT súc tích, tập trung, hướng tới tương lai và định hướng hành động cho giai đoạn từ năm 2015;
- (b) Hoàn thiện đánh giá và rà soát việc thực hiện Khung hành động Hyogo 2005-2015 - Xây dựng khả năng chống chịu thiên tai của các quốc gia và cộng đồng;
- (c) Xem xét những kinh nghiệm đạt được từ các chiến lược/thể chế, kế hoạch đối với công tác GNRRTT và các kiến nghị, cũng như là các thỏa thuận khu vực trong khuôn khổ thực hiện Khung hành động Hyogo;
- (d) Xác định các phương thức hợp tác dựa trên những cam kết để thực hiện khung hành động về GNRRTT sau năm 2015;
- (e) Xác định các phương thức đánh giá định kỳ việc thực hiện khung hành động về GNRRTT từ năm 2015.

Trong quá trình Hội nghị toàn cầu, các quốc gia cũng nhắc lại cam kết của mình về GNRRTT và xây dựng khả năng chống chịu đối với thiên tai được giải quyết theo hướng đổi mới trong bối cảnh phát triển bền vững và xóa đói giảm nghèo, và lồng ghép một cách phù hợp vào các chính sách, kế hoạch, chương trình và ngân sách ở tất cả các cấp, đồng thời được xem xét trong các khung hành động có liên quan khác.

### 3. Về số lượng đại biểu tham dự Hội nghị:

- ▶ 6.500 đại biểu từ các tổ chức quốc tế, liên chính phủ và phi chính phủ.
- ▶ 187 nước, trong đó 25 Lãnh đạo Nhà nước, Chính phủ, 100 đại biểu cấp Bộ trưởng/Thứ trưởng.

Tổng thư ký LHQ Ban Ki Moon và Thủ tướng Nhật Bản đã khai mạc Hội nghị với sự chứng kiến của Nhật Hoàng và Hoàng Hậu.

*Về Đoàn đại biểu chính thức của Việt Nam:*

- ▶ Trưởng Đoàn: Phó Chủ tịch Nước Nguyễn Thị Doan;
- ▶ Thứ trưởng Bộ Ngoại Giao Nguyễn Quốc Cường, Đại Sứ Việt Nam tại Nhật Bản Đoàn Xuân Hưng và Thứ trưởng Bộ Nông nghiệp và PTNT Hoàng Văn Thắng;

Các cán bộ tháp tùng trong Đoàn.

## II. QUÁ TRÌNH CHUẨN BỊ HỘI NGHỊ

### 1. Cuộc họp trù bị lần 1 (PrepCom1): 14-15/7/2014 (Geneva, Thụy Sĩ)

Phiên PrepCom1 do Trưởng Phái đoàn Đại diện của Phần Lan và Thái Lan tại Geneva đồng chỉ trì, xem xét, thảo luận một số vấn đề: (1) tổ chức phiên khai mạc Hội nghị; (2) bầu chọn Chủ tịch Hội nghị và các vị trí quan trọng khác; (3) chương trình của Hội nghị; (4) công tác chuẩn bị, tổ chức Hội nghị; (5) cân nhắc nội dung của hiệp định khung sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai.

### 2. Cuộc họp trù bị lần 2 (PrepCom2): 10-14/11/2014 (Geneva, Thụy Sĩ)

Phiên PrepCom2 do Trưởng Phái đoàn Đại diện của Phần Lan và Thái Lan tại Geneva đồng chỉ trì, diễn ra trong bối cảnh thiên tai xảy ra ngày càng gia tăng do ảnh hưởng của Biến đổi khí hậu, HFA đạt được những hiệu quả nhất định trong công tác phòng, chống và ngăn ngừa thảm họa thiên tai. Tuy nhiên, biến đổi khí hậu ngày càng trở thành vấn đề cấp thiết đối với nhân loại, cộng đồng quốc tế cần cập nhật và hoàn thiện một khuôn khổ sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai ở nhiều cấp độ hơn.

Ủy ban trù bị đã thông qua Chương trình làm việc, thời gian và địa điểm tổ chức và Ứng cử viên cho vị trí Chủ tịch Hội nghị là do bà Eriko Yamatani, Bộ trưởng Bộ Quản lý Thiên tai Nhật Bản vào vị trí Chủ tịch Hội nghị. Ngoài ra, Hội nghị có 10 Phó Chủ tịch, trong đó có một vị trí của nước chủ nhà (Nhật Bản) và một UCV kiêm nhiệm vị trí Tổng Báo cáo viên của Hội nghị.

Tại phiên họp này, Ủy ban trù bị đã bắt đầu tiến trình thương lượng các điều khoản trong Dự thảo đầu tiên (zero-draft) của khuôn khổ sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai và đã thông qua được một số nội dung chính.

3. *Cuộc họp trù bị lần 3 (PrepCom3):* Được tổ chức trước một ngày diễn ra Hội nghị (13/3/2015) tại Trung tâm quốc tế Sendai, Nhật Bản, Ủy ban trù bị nỗ lực thương lượng các điều khoản còn lại trong Dự thảo và trình lên Hội nghị.

### **III. QUÁ TRÌNH THƯƠNG LƯỢNG KHUÔN KHỔ SAU 2015 VỀ GIẢM RỦI RO THIÊN TAI**

Khuôn khổ sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai được xây dựng trên Nghị quyết 66/199 của Đại hội đồng LHQ, các khuyến nghị về giảm rủi ro thiên tai, kết quả thu được từ các quá trình đánh giá giữa kỳ, phân tích các báo cáo đánh giá toàn cầu, các kết quả của hội nghị bộ trưởng khu vực... Vấn đề này cũng được nêu và thảo luận tại Hội nghị Phát triển bền vững Rio+20 (Brazil, 6/2012), Chương trình Phát triển Nghị sự sau 2015 và các Mục tiêu Thiên niên kỷ (MDGs).

Mục đích của khuôn khổ sau 2015 này là nhằm: (1) giảm thiệt hại về tài sản, kinh tế, xã hội, môi trường của con người, cộng đồng và quốc gia do thiên tai gây ra; (2) tăng cường công tác phòng, chống rủi ro thiên tai và giảm thiểu các rủi ro còn đang tồn tại thông qua các biện pháp về mặt kinh tế, văn hóa, xã hội, môi trường, qua đó tăng cường khả năng phục hồi sau thiên tai.

Quá trình thương lượng để đưa ra khuôn khổ sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai gồm những nội dung chính (là các ưu tiên hành động): (1) hiểu về thảm họa và rủi ro thiên tai; (2) tăng cường quản lý rủi ro thiên tai; (3) đầu tư vào khả năng phục hồi của nền kinh tế, văn hóa, xã hội và môi trường; (4) tăng cường khả năng ứng phó hiệu quả và khả năng phục hồi của các quốc gia và cộng đồng từng hứng chịu rủi ro thảm họa thiên tai.

#### **Tiến trình thương lượng:**

Bản Dự thảo đầu tiên (zero-draft) của khuôn khổ sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai là một tài liệu cơ bản gồm 40 điều khoản được xây dựng trên cơ sở cập nhật và đổi mới một số điểm của HFA để đưa ra một tài liệu ngắn gọn, tập trung và thực tiễn cho các nước tham gia và các nhà hoạch định chính sách.

Bản Dự thảo này được các đồng Chủ tịch Ủy ban trù bị đưa ra là vấn đề cơ bản để thảo luận tại PrepCom2, được xây dựng dựa trên quan điểm của các quốc gia thành viên nêu tại PrepCom1, kết quả của sáu nền tảng khu vực về giảm rủi ro thiên tai và báo cáo của các bên liên quan tham vấn về hiệp định khung sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai được tổ chức vào 3/2012.

Tại phiên PrepCom2, Ủy ban trù bị chưa thông qua được toàn bộ nội dung bản Dự thảo đầu tiên của khuôn khổ sau 2015 về giảm rủi ro thiên tai, chỉ thông qua từ điều 1 đến điều 23 của bản Dự thảo.

Ủy ban trù bị đã tổ chức 2 phiên họp trù bị (tháng 7 và 11/2014) để thương lượng các điều khoản của bản Dự thảo Khuôn khổ sau 2015 về giảm thiểu rủi ro thiên tai. Sau 6 tháng thương lượng, tại phiên họp ngày 26-27/1/2015 tại Gio-ne-vơ, các nước đã nhất trí được 70% nội dung của Dự thảo Khuôn khổ sau 2015. Phiên họp trù bị lần 3 (PrepCom3) diễn ra ngày 13/3/2015 tại Sendai (trước Hội nghị một ngày) và Ủy ban trù bị đã nỗ lực thương lượng các điều khoản còn lại trong Dự thảo và trình lên Hội nghị.

#### IV. CHƯƠNG TRÌNH HỘI NGHỊ

Hội nghị diễn ra trong 5 ngày (từ 14 đến 18/3), gồm có 3 nhóm hoạt động diễn ra đồng thời như sau:

- 9 phiên họp toàn thể gồm: (i) hoàn tất các vấn đề thủ tục và tổ chức (bầu Chủ tịch Hội nghị, thành lập các Ủy ban, chuẩn bị báo cáo của Hội nghị...); (ii) các phát biểu của Chủ tịch Hội nghị, Tổng Thư ký và Chủ tịch Đại hội đồng LHQ, Trưởng đoàn đại biểu các nước, đại diện các tổ chức liên chính phủ và phi chính phủ, đại diện các nhóm phụ nữ, thanh niên, trẻ em, doanh nghiệp, giới khoa học công nghệ...); (iii) báo cáo và thông qua kết quả của Hội nghị...

- 5 phiên họp bàn tròn cấp Bộ trưởng về các chủ đề: tái thiết sau thiên tai; hợp tác quốc tế trong việc hỗ trợ Hiệp định khung sau 2015 về giảm thiểu rủi ro thiên tai; quản lý rủi ro thiên tai và khắc phục những thách thức; giảm thiểu RRTT ở khu vực thành thị; chiến lược đầu tư công cho việc giảm thiểu RRTT.

- 3 phiên “đối thoại cấp cao” giữa các đối tác về các chủ đề: Tăng cường lãnh đạo nữ trong việc giảm thiểu rủi ro thiên tai; Tăng cường quan hệ đối tác công-tư; Quản lý rủi ro thiên tai giữa các chính phủ, cộng đồng.

#### V. VAI TRÒ CỦA CÁC BÊN LIÊN QUAN VÀ CAM KẾT CỦA PHÍA VIỆT NAM ĐỐI VỚI VIỆC THỰC HIỆN KHUNG SENDAI:

Theo nghị quyết số 68/211 của Đại hội đồng Liên Hiệp Quốc ngày 20 tháng 12 năm 2013, cam kết của các bên liên quan có vai trò quan trọng trong quyết định phương thức hợp tác và thực hiện khung hành động này. Những cam kết đó cần phải rõ ràng, có khung thời gian thực hiện nhằm hỗ trợ việc xây dựng các đối tác tại cấp địa phương, quốc gia và toàn cầu và việc thực hiện những chiến lược và kế hoạch GNRRTT cấp địa phương và quốc gia. Tất cả các bên liên quan đều được *khuyến khích công khai những cam kết của mình và những kết quả đã đạt được nhằm hỗ trợ thực hiện khung hành động*, hoặc thực hiện các kế hoạch quản lý thiên tai cấp quốc gia và địa phương qua trang web của Văn phòng Liên Hợp Quốc về Giảm rủi ro thiên tai (UNISDR).

Tại Hội nghị, thay mặt Nhà nước Việt Nam, Phó Chủ tịch nước Nguyễn Thị Doan đã phát biểu và nhấn mạnh “ Việt Nam đã thực hiện nghiêm túc Khung hành động Hyogo về giảm thiểu rủi ro thiên tai (HFA) giai đoạn 2005-2015. Tại Hội nghị lần này, *Việt Nam khẳng định ủng hộ việc thông qua khuôn khổ sau 2015 với các mục tiêu rõ ràng và hướng đến việc giảm đáng kể các rủi ro thiên tai cũng như thiệt hại đối với con người và kinh tế, xã hội*”. Phó Chủ tịch nước tin tưởng rằng, với một cam kết chung mới sau 2015, các thành viên tham gia Hội nghị sẽ tăng cường hơn nữa việc liên kết, kết nối giữa các quốc gia, giữa các khu vực, nhất là giữa ASEAN với các cơ chế khu vực và toàn cầu khác trong lĩnh vực phòng chống và giảm thiểu rủi ro thiên tai (*Trích bài phát biểu của Phó Chủ tịch nước tại Hội nghị*).